

جستاری بر راهبردهای کنترل کیفری جرائم حوزه کسب و کار

عیسی بنی نعیمه* اکبر وروایی**

چکیده

اهمیت بازگرداندن اعتماد عمومی به فضای کسب و کار و اقتصاد از یک سو و بیگانه بودن حقوق کسب و کار با حداکثر گرایی ابزارهای کنترل کیفری از سوی دیگر، آن هم به دلیل اهمیت حفظ پویایی فضای کسب و کار، نیازمند توجه مبنایی و راهبردی به کنترل کیفری است. علاوه بر این، نظام کیفری برخی از کشورها، از جمله ایران، پایین‌حداقل گرایی کنترل کیفری در حوزه‌ی کسب و کار نبوده و این رویکرد، اهمیت تحلیل و تبیین نظاممند از اصول کنترل کیفری را برای سیاست‌گذاران کیفری، دوچندان می‌سازد. سؤال اصلی مقاله حاضر این است که با توجه به ویژگی‌ها و اصول حاکم بر حقوق کسب و کار، کنترل کیفری باید ملتزم به چه راهبردهایی باشد؟ بر همین اساس، توجه به مقدماتی چون پاسخ‌های مدنی خسارت مدار و نیز تخلفات و پاسخ‌های انتظامی به آن‌ها باعث صرفه‌جویی کنترل کیفری است و علاوه بر آن توجه به جرم انگاری حداقلی نظاممند و نظام پاسخ‌گذاری ویژه جرائم کسب و کار و متفاوت از جرائم اقتصادی می‌تواند از اجزای مهم نگرش راهبرد مدار تلقی شود. از طرفی دیگر، توجه به ارافق گرایی و عدم تأکید بر امنیتی نمودن سیاست کنترل کیفری و ایجاد مراجع ویژه‌ی تعقیب و دادرسی نسبت به جرائم حوزه کسب و کار خود به عقلانی شدن راهبرد کنترل کیفری منتهی می‌گردد و از این طریق با اعاده اصل اعتماد و شفافیت قانون‌گذاری ناظر به این جرائم، می‌توان کاهش روز افزون وقوع و تکرار این جرائم را انتظار داشت.

* دانشجوی دوره دکتری حقوق کیفری و جرم شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد کرمانشاه(نویسنده مسئول)
e.bane.1394@gmail.com

** استاد حقوق جزا و جرم شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد کرمانشاه
Akbarvarvaei@yahoo.com
تاریخ دریافت: ۱۳۹۶/۰۸/۲۱
تاریخ پذیرش: ۱۳۹۶/۰۸/۲۱

واژه‌های کلیدی: جرائم حوزه کسب و کار، کتترل کیفری، جرم انگاری، پاسخ گذاری.

مقدمه

به تدریج با گسترش وقوع تخلفات و جرائم مختلف در حوزه‌ی کسب و کار، رویکرد غالب نظامهای حقوقی تلاش در راستای کاهش وقوع تخلفات و جرائم در این حوزه و بهبود فضای کسب و کار (شاه آبادی و پوران، ۱۳۹۳: ۷۲) و در نهایت کاهش تصریر بسیاری از شهروندان جامعه از فعالیتهای غیراصولی مرتبط جهت یافته است؛ که این دغدغه در تصویب قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار در سال ۱۳۹۰ مشخص است. اهمیت حوزه کسب و کار در برخی کشورها، از جمله فرانسه، آنچنان زیاد بوده است که به تشکیل گفتمان حقوق کیفری کسب و کار متنه‌ی شده است؛ این در حالی است که در بسیاری از کشورها از جمله حقوق آمریکا، بدون سخن از حقوق کیفری خاص کسب و کار تنها جرائم آن‌ها، ذیل مصادیقی چون جرائم علیه تجارت و غیره به رسمیت شناخته می‌شوند. در حقوق کیفری ایران نیز در ادبیات دانشگاهی، حقوق کیفری کسب و کار محور مطالعاتی قرار گرفته است، اما لزوماً این مباحث جنبه‌ی تقنیّی ندارند. به تناسب همین جایگاه پر ابهام حقوق کیفری کسب و کار، جرائم مریوطه و سیاست کیفری و غیرکیفری ناظر به آن‌ها نیز با اختلاف نظرها و تفاوت‌های مواجه است. جرائم حوزه کسب و کار در حقوق کشورهایی چون فرانسه از همان کلیتی برخوردارند که جرائم اقتصادی در ایران دارند. در حقوق ایران، عنوان جرم اقتصادی، بستر کلانی دارد که جرائم کسب و کار را نیز در بر می‌گیرد، زیرا منطق اقتصاد به نحوی است که امور معیشتی کسب و کار و جرائم مرتبط را شامل می‌شود؛ اما در ایران، جرم اقتصادی بودن به مبنای برای برخورد شدیدتر تبدیل شده است و امکان صدور نهادهای ارافق آمیزی چون شمول تعویق صدور حکم، تعليق اجرای مجازات و شمول مرور زمان را از بین برده است. این در حالی است که ملاحظات حوزه کسب و کار لزوماً از برخورد کیفری دفاع نمی‌کند. بر همین اساس علاوه بر توجیه مبتنی بر ارزش‌گذاری در قالب جرم انگاری و تعیین پاسخ‌های کیفری، فرضیه اثربخشی کتترل کیفری و افزایش خطر کیفری برای بزهکاران جرائم حوزه کسب و کار دلیل و مبنای بسیار مهمی است. با توجه به این ملاحظات مشخص می‌گردد که مسئله اساسی در مقاله حاضر تبیین این موضوع است که ورود کیفری به حوزه کسب و کار، آن هم در قالب جرم انگاری و پاسخ گذاری، باید با رعایت چه ضوابطی همراه باشد؟ لذا جهت‌گیری مقاله در عین بازندهی‌شیوه تعامل کیفری با بزهکاران کسب و کار، تلاش می‌نماید که حمایت کیفری را از منظر بزه دیدگان و با هدف بهبود فضای کسب و کار - که مورد تأکید قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار ۱۳۹۰ است - تحلیل راهبردی کند. همچنین هدف بهبود فضای کسب و کار در بند ب از ماده ۲۲ قانون برنامه ششم

توسعه^۱ مصوب ۱۳۹۵ که ذیل بخش چهارم با عنوان محیط کسب و کار، خصوصی‌سازی و مناطق آزاد آمده است، مدنظر است.

بنابراین، جهت‌گیری اساسی دیگر این است که توصل به کنترل کیفری جرائم حوزه کسب و کار نیز مستلزم پایبندی به اصول و ویژگی‌های برآمده از حقوق کیفری کسب و کار^۲ است تا از این طریق، نه تنها قانون گذاران کیفری بتوانند با راهبردهای اتخاذی، در عین احترام به اقتصاد و ارکان آن بازدارندگی کیفری در حوزه کسب و کار را تضمین نمایند؛ زیرا اعتقاد بر این است که چنانچه کنترل کیفری نظاممند و اصولی صورت نگیرد، در عین نقص تحقق اقتصاد پویا و با ایجاد چالش‌های متعدد، زمینه‌ی جرائم مختلفی خواهد شد. همان‌طور که مشخص است، در این مقاله، رد رویه‌های کیفر زدایی (عفی، ۱۳۹۵: ۱۱۶) و جرم انگاری مورد عمل در حقوق کیفری کسب و کار مدنظر نیست، بلکه فرض آن است که وقتی در بسیاری از نظامهای حقوق کیفری از جمله ایران، کیفر زدایی و جرم‌زدایی چندان مورد عمل نیست و کنترل کیفری جرائم حوزه کسب و کار اولویت عملیاتی به خود گرفته است، لازم است تا این کنترل کیفری با معرفی قواعدی برای سیاست‌گذاران جنابی نظاممند شود. در این راستا، ابتدا راهبردهای کنترل کیفری مقدم بر جرم انگاری در حوزه کسب و کار بررسی می‌شود تا به موجب آن مشخص گردد که یک نظام کنترل کیفری مؤثر نسبت به این جرائم، باید چه مقدماتی را مدنظر قرار دهد. پس از آن راهبردهای کنترل کیفری ناظر به پاسخ‌دهی جرائم حوزه کسب و کار اشاره خواهد شد و در نهایت با توجه به اهمیت کنترل کیفری شکلی، به راهبردهای ناظر به دادرسی نسبت به جرائم حوزه کسب و کار پرداخته می‌گردد. علت اشاره به اصطلاح راهبرد نیز آن است که این واژه به معنای شیوه دستیابی به هدف است، لذا با نظر به اینکه در اینجا هدف اساسی بهبود فضای کسب و کار است، شیوه‌ی کیفری توصل به این هدف و مراحل آن تبیین و ترسیم گردد.

۱. راهکارهای غیر کیفری مقدم بر کنترل کیفری در حوزه کسب و کار

بدین تعبیر که توجه به حداقل بودن توصل به حقوق کیفری و جرم انگاری‌های مرتبط با

^۱ وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با هدف تضمین امنیت سرمایه‌گذاری و کارآفرینی در کشور، جذب متخصصان، صیانت، حفاظت و مقابله با اخلال در امنیت اشخاص و بینگاهها و کاهش خطرپذیری (ریسک) اجتماعی در محیط کسب و کار، با همکاری سازمان، سازمان اداری و استخدامی کشور، معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور، وزارت‌بخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، امور خارجه، اطلاعات، دادگستری و کشور الزامات ارتقای امنیت فضای کسب و کار را تهیی و به تصویب شورای عالی امنیت ملی برساند.

^۲ برای مطالعه‌ی بیشتر در خصوص ویژگی‌های حقوق کیفری کسب و کار، ر.ک (عفی، امین، ۱۳۹۳: الف: ۱۸-۱۵) کوتاه‌ها ابزارهای فراوانی برای حمایت از سرمایه‌گذاری و خصوصی‌سازی در اختیار دارند که از جمله می‌توان به تعدل ابزارهای زرادخانه کیفری در مواجهه با جرائم و ناهنجاری‌های اقتصادی اشاره نمود. بدنظر می‌رسد، کیفر زدایی از جرائم کسب و کار قادر است که آرمان مورد نظر ما در خصوص حمایت از اقتصاد و سرمایه‌گذاری را به نتیجه برساند.

آن، به عنوان مینا، می‌توان پیشنهادی چون توسل به حقوق مدنی و پاسخ‌های مدنی و همچنین نگرش اداری انتظامی به برخی تخلفات حوزه‌ی کسب و کار را به عنوان راهکارهای غیر کیفری مقدم بر کنترل کیفری در پی ارائه نمود. پس از اشاره به این مقدمات راهبرد کنترل کیفری، به این سؤال پاسخ داده خواهد شد که یک سیاست کیفری ناظر به این جرائم باید از چه اجزا و اصول کلی تبعیت کند.

۱.۱. جرم انگاری حداقلی در تنظیم روابط کسب و کار

اصل حداقل بودن حقوق جزا می‌توان در کنار عناوین دیگری مانند حقوق جزا به عنوان آخرين وسیله، اصل صرفه‌جویی کیفری، اصل تکمیلی یا فرعی بودن حقوق کیفری و نیز اصل حقوق جزا به عنوان آخرين و حداقل وسیله یا چاره به نحو صحیح‌تر و جامع‌تری شناخت. (Jarborg, 2004: 521-534.) طبق این اصل مفاهیم پاسخ‌های حقوق کیفری اصولاً دارای ویژگی سرزنش کننده ارتعابی و محدود کننده‌اند (غلامی، ۱۳۹۱: ۴۶)؛ امری که باید در خصوص جرائم حوزه‌ی کسب و کار مشمول کاربرد حداقلی باشد.

لزوم فایده‌گرایی در کیفرگذاری و جرم انگاری و نقض حداقلی آزادی‌های شهروندان از جمله سیاست‌هایی است که در راستای تقویت اصل حداقلی نمودن حقوق کیفری مدنظر قرار می‌گیرد (فرح بخش، ۱۳۹۲، ۴۳-۲۷). با وجود عدم تأیید نتایج پیشگیرانه بازدارندگی (جندلی، ۱۳۹۴: ۲۸)، اما ضرورت کاهش سریع ارتکاب رفتارهای خلاف عرف تجاری-اقتصادی قانون‌گذاران یا سیاست‌گذاران جنایی اولویت خاصی را در سایه بازدارندگی برای جرم انگاری در حوزه کسب و کار قائل می‌شوند. جرم انگاری در فضای بازار سرمایه^۱، جرم انگاری در فضای قاچاق، جرم

^۱ در کشور ما هر چند قانون بازار اوراق بهادار از عنوان دست‌کاری بهره نبوده، اما در ماده ۴۶ از قانون بازار اوراق بهادار به ذکر مصادیقی پرداخته که در زمرة رفتارهای مادی جرم دست‌کاری قرار می‌گیرد. همگی این مصادیق نوعی تقلب در محیط کسب و کار تلقی می‌شوند.

ماده ۴۶ - اشخاص زیر به حبس تعزیری از سه ماه تا یک سال یا به جزای نقدی معادل دو تا پنج برابر سود به دست آمده یا زیان متحمل نشده یا هر دو مجازات محکوم خواهند شد:

۱-هر شخصی که اطلاعات نهانی مربوط به اوراق بهادار موضوع این قانون را که حسب وظیفه در اختیار وی قرار گرفته به نحوی از اتحاد به ضرر دیگران یا به نفع خود یا به نفع اشخاصی که از طرف آن‌ها به هر عنوان نمایندگی داشته باشند، قبل از انتشار عمومی، مورد استفاده قرار دهد و یا موجبات افساده و انتشار آن‌ها را در غیر موارد مقرر فراهم نماید.

۲-هر شخصی که با استفاده از اطلاعات نهانی به معاملات اوراق بهادار مبادرت نماید.

۳-هر شخصی که اقدامات وی نوعاً منجر به ایجاد ظاهری گمراه کننده از روند معاملات اوراق بهادار یا ایجاد قیمت‌های کاذب و یا اغوای اشخاص به انجام معاملات اوراق بهادار شود.

۴-هر شخصی که بدون رعایت مقررات این قانون اقدام به انتشار آگهی یا اعلامیه پذیره‌نویسی به منظور عرضه عمومی اوراق بهادار نماید.

انگاری در قالب کلی جرائم اقتصادی^۵ و امنیتی کردن پاسخ به آن در مواد ۳۶ و ۴۷ ق.م. و غیره می‌توانند اولویت کنترل کیفری در نگرش قانون‌گذار ما را تأیید نمایند.

نکته مهم اینکه با نگاهی به آثار پژوهشی متعددی که در رابطه با مصاديق مجرمانه‌ی موجود در حوزه کسب و کار به چاپ رسیده‌اند، تأمین سلامت اقتصاد و بازگرداندن اعتماد عمومی در میان شهروندان را نوعی توجیه بسیار قوی مبنی بر جرم انگاری در حوزه کسب و کار قلمداد می‌کنند (قربانی و باقری: ۱۳۸۹). بدینه‌ی است که این نگرش متناسب ایراد نیست چراکه در برخی نظامهای حقوقی ضعف و عدم هزینه کرد لازم در اتخاذ دیگر تدابیر پیشگیرانه‌ی غیرکیفری نه تنها خود به دلیل اصلی جرم انگاری در حوزه‌های کسب و کار بدل شده است، بلکه حتی مؤثرترین سیاست در کنترل این رفتارها در فضای کسب و کار تلقی می‌شود. همین ملاحظه باعث شده است که نگرش حداقلی به کنترل از طریق راهبردهای کیفری در حقوق کسب و کار کمرنگ‌تر گردد. از همین رو، چنانچه ملاک یک سیاست‌گذار جنایی توجه به این اصل باشد، لازم است که با موارد اخیر مقابله و این چالش‌ها را مرتفع نماید.

محور مهم دیگری که باعث نقض اصل حداقل بودن کنترل کیفری در حقوق کسب و کار شده است، ضعف کنترل‌های درونی مرتبط با کسب و کار است. بدین تعبیر که چنانچه کنترل‌های درونی فضای اقتصادی ضعیف باشد و یا قانون‌گذار کیفری به آن‌ها بی‌اعتماد باشد درصد بد می‌آید تا از طریق سازوکار کنترل بیرونی که شدیدترین آن جرم انگاری و کیفرگذاری است نسبت به تنظیم بیرونی این فضای و کسب و کار اقدام نماید؛ زیرا همان‌طور که گفته شد، جرم انگاری نوعی ارزش‌گذاری است و این ارزش‌گذاری، در مقام کنترل و دعوت کنشگران حوزه‌ی کسب و کار به رعایت اصول و معیارهای آن تلقی می‌گردد. اگرچه جرم انگاری به منظور ترسیم ارزش‌های حاکم بر روابط کسب و کار کارکرد ویژه‌ای دارد، ولی از آن باید به شکلی حداقلی استفاده کرد؛ زیرا حداقلی کردن حقوق کیفری برای حمایت از ارزش‌های پولی، مالی و بانکی، با استفاده از سازوکارهای مختلفی صورت می‌پذیرد که اصولاً رنگ و بوی کیفری ندارند؛ لذا برقراری تقدم و تأخیر میان سازوکارها باید مورد توجه قانون‌گذار قرار گیرد. بدین‌سان عمدۀ‌ترین تمرکز برای اینکه بتوان روابط و مناسبات مالی، بانکی و پولی را، هم از بعد حقوق اقتصادی یا حقوق کسب و کار و هم از نگرش حقوق کیفری ساماندهی کرد در واقع، همان فن تنظیم و در واقع چارچوب دهی مناسبات کسب و کار با توجه به قواعد آن است (جعفری، ۱۳۹۳ ب:

^۵. اعتقاد ما بر این است که چنانچه ضربه به اقتصاد به معنای اعم آن مدنظر قرار گیرد، از جمله مهم‌ترین شاخه‌ها و زیرمجموعه‌های جرائم اقتصادی، جرائم حوزه‌ی کسب و کار می‌باشند و میان این دو نوعی رابطه‌ی عموم و خصوص مطلق با گستردگی جرائم اقتصادی وجود دارد؛ اما چنانچه ضربه به اقتصاد به معنای مضيق و با دامنه‌ی خاصی مدنظر قرار گیرد برخی از جرائم حوزه‌ی کسب و کار از زیرمجموعه‌ی جرائم اقتصادی خارج می‌شوند و بدین ترتیب رابطه میان آن‌ها عموم و خصوص من وجه خواهد بود.

۴؛ بنابراین، حال که قانون گذاران استفاده از قواعد بیرونی و مقررات گذاری در حوزه‌ی کسب و کار را به عنوان سازوکاری اصلی مدنظر قرار داده‌اند، مقتضی است که در پرتو اصل حداقلی بودن حقوق کیفری، نگرش طبقه‌بندی شده‌ای را قبل از توجه صرف به کنترل کیفری و با مقدم نمودن پاسخ‌های مدنی و انتظامی اداری حاکم نمایند.

۱.۲. تقدم پاسخ‌های حقوقی بر پاسخ‌های کیفری

بدیهی است قواعد آمره مبتنی بر تنظیم بیرونی^۶ روابط کسب و کار الزاماً کیفری نیستند. قاعده‌تاً تنظیم محدودیت زا بوده و دولتها برای تحقق سلامت فضای اقتصادی و سامان دهی جنبه‌های توینی از جمله حقوق رقابتی^۷ را در فضای کسب و کار به رسمیت می‌شناسند؛ زیرا در حقوق رقابتی^۸ حمایت از مصرف‌کننده، آزادی دسترسی، افزایش کارایی، رفاه و اشتغال‌زایی مرکز توجه است که این چنین مواردی با فن تنظیم اقتصادی صورت می‌پذیرد. درست است که ضمانت اجرای کیفری^۹ قابلیت اعمال دارد، اما به عنوان اولین پاسخ، نقش و جایگاه پررنگی در این دسته از فن‌ها نخواهد داشت.^{۱۰} بنابراین تنظیم تهها شامل مقررات زدایی نمی‌شود بلکه می‌تواند مشمول مقررات زایی غیر کیفری نیز باشد. تنظیم سنتی آدام اسمیت^{۱۱} که بر اساس آن، بازار به خودی خود تنظیم می‌گردد، امروزه دیگر موضوعیت ندارد و این سخن که هر اتفاقی که روی دهد به عنوان دولت یا تنظیم کننده روابط کسب و کار و برقرار کننده نظم در روابط اقتصادی و مالی می‌توان دخالت کرد، ارزشی ندارد و چنانچه وقایعی حاصل شود، دولت تنها به عنوان ناظر و آن هم در بخش‌های اساسی اقدام می‌کند. تنظیم بیرونی از طرف دولت با جنبه‌های غیر کیفری نیز صورت می‌پذیرد و می‌توان با وضع مقررات حقوقی و تنظیم کسب و کار از طریق رویه‌های سالم رقابتی و قواعد دقیق تجاری، ضرورت توسل به حقوق کیفری را به

^۶ با توجه به موضوعیت داشتن تنظیم به طور کلی، می‌توان علاوه بر تکنیک درونی تنظیم با خودکنترلی به تکنیک‌های بیرونی تنظیم توجه داشت.

^۷ از اساسی ترین موضوعات بازار، مسئله رقابت است، چرا که بازار بدون رقابت شکل نمی‌گیرد و حقوق مصرف‌کننده، تأمین امنیت سرمایه‌گذار و توسعه ملی حاصل نمی‌شود. به این ترتیب با تضمین کارکردی رقابت در جریان عرضه و تقاضا، در بازارهای افقی و عمودی مشکلی پیش نمی‌آید. به این وضعیت که تحت قواعد مداخله جو بانه دولت در تنظیم بازار رخ می‌دهد «نظم بازار» گفته می‌شود. (صادقی مقدم و غمامی، ۱۳۹۱: ۷۳-۷۴)

^۸ به اعتقاد برخی، «حقوق رقابت به عنوان جلوه‌ای از نظم عمومی اقتصادی، سایه‌ای نظارتی دارد». (رهبری، ۱۳۹۵: ۲۲۵)

^۹ Criminal Sanction

^{۱۰} مقابله با رویه‌های ضد رقابتی نیز در حقوق رقابت می‌تواند نوعی تنظیم حوزه‌ی کسب و کار تلقی شود که در قالب آن، از برخی از رویه‌های معاملات گونه مورد نظر در کسب و کار حمایت می‌کند. (میرقاسم جعفرزاده، ۱۳۹۳)

^{۱۱} Adam Smith

حداقل رساند. علاوه بر این، رویه‌ی ابطال قراردادها و تعهدات^{۱۲} در حوزه‌ی کسب و کار نیز می‌تواند از جمله پاسخ‌های حقوقی مؤثر بدون توصل به جرم انگاری و کیفرگذاری تلقی گردد^{۱۳}. در کنار ایجاد یک نظام حقوقی منسجم که متضمن رویه‌های نظاممندی از حقوق و اختیارات مشخص است و در آن نظارت‌های دولتی مختلفی بر رویه‌های کسب و کار صورت می‌گیرد، سیاست حقوقی دیگری که قبل از جرم انگاری باید مدنظر قرار گیرد، تعیین خسارت‌های مدنی در تخلف از رویه‌های کسب و کار است. اگرچه امروزه در برخی از نظامهای عدالت کیفری، تعقیب کیفری نسبت به طیفی از تخلفها در حوزه‌ی کسب و کار افزایش چشمگیری پیدا کرده است و این افزایش تا جایی است که به زعم برخی، تخلفات و جرائم اندکی را می‌توان یافت که از شمول تعقیب کیفری خارج باشند (Booth, 2007: 1); اما این در حالی است که به موازات این تعقیب کیفری، پیش‌بینی موارد پرداخت خسارات مدنی در ازای برخی از تخلفات حوزه کسب و کار نیز مورد توجه قانون‌گذاران قرار گرفته‌اند. لذا تعیین طیفی از خسارت‌های مدنی که دارای دامنه‌ای از خسارات جبرانی ساده^{۱۴} و جمعی است، این نظر را تقویت می‌کنند که تنها تعداد اندکی از تخلفات کسب و کار نمی‌تواند به خوبی به‌واسطه این ابزارها موضوع رسیدگی و تعقیب قرار گیرند. به همین دلیل، تعیین خسارت‌های مدنی در پاسخ به رفتارهای مغایر اصول و عرف کسب و کار، کارآمدتر خواهد بود و این امر معایب جرم انگاری و هزینه‌های سنگین آن بر اقتصاد را نخواهد داشت. حال، چنانچه در یک نظام حقوقی تعقیب

^{۱۲}. مصدق مهم و باز توصل قانون‌گذار به قانون‌گذاری ضمانت اجراهای مدنی در تعهدات کنترل‌گران کسب و کار را می‌توان در ماده ۷ قانون حمایت از مصرف کنندگان خودرو ۱۳۸۶ مشاهده نمود. به موجب این ماده «هر نوع توافق مستقیم یا غیرمستقیم بین عرضه‌کننده، واسطه فروش با مصرف‌کننده که به موجب آن تمام یا بخشی از تعهداتی که عرضه‌کننده بر طبق این قانون و یا ضمانت‌نامه صادره بر عهده دارد ساقط نماید یا به عهده واسطه فروش یا هر عنوان دیگری گذارده شود، در برابر مصرف‌کننده باطل و بلااثر است.

^{۱۳}. تبصره- انقاد هر نوع قراردادی که حقوق و تکالیف طرفین قرارداد و مشمولین این قانون در آن رعایت نشود به استناد ماده (۱۰) قانون مدنی و مورد مشابه غیرقانونی و از درجه اعتبار ساقط است.

^{۱۴}. از جمله فواید ابطال قراردادها و تعهدات صورت گرفته را می‌توان در قانون حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان ۱۳۸۸ مشاهده نمود. به موجب ماده ۲۰ این قانون «مراجع ذی صلاح رسیدگی کننده می‌توانند علاوه بر مجازات مقر قانونی، عرضه‌کنندگان کالا و خدمات یا تولیدکنندگان و فروشنده‌گان را مجبور به جماعت‌آوری کالاها عرضه‌شده به منظور تعمیر و اصلاح و رفع عیب کالاهای فروخته شده یا خدمات عرضه شده نماید» بنابراین، جماعت‌آوری، خود نوعی ریشه در ابطال اعمال و قراردادها انعقادی کنترل‌گران کسب و کار با تضررمان است.

مصدق مشابه در ماده ۴ قانون حمایت از مصرف‌کنندگان خودرو ۱۳۸۶ است که به موجب آن «چنانچه نقص یا عیب قطعات ایمنی خودرو در طول دوره ضمانت پس از سه بار تعمیر همچنان باقی باشد یا در صورتی که نقص یا عیب قطعاتی که موجب احتمال صدمه جسمی یا جانی اشخاص گردد و با یک بار تعمیر برطرف نشده باشد یا خودرو بیش از سی روز به دلیل تعمیرات غیرقابل استفاده بماند، عرضه‌کننده مکلف است حسب درخواست مصرف‌کننده خودروی معیوب را با خودروی نو تعویض یا با توافق، بهای آن را به مصرف‌کننده مسترد دارد».

^{۱۴} Simple Compensatory Damages

کیفری گسترش یافته باشد دلیل آن تا حدی می‌تواند به مشکلات مربوط به کاربرد خسارت‌های مدنی مرتبط باشد.

بر همین اساس به نظر می‌رسد که در حقوق ایران، هر اندازه مقررات حقوق تجارت، حقوق مدنی و حقوق کار ضعیف، قدیمی و فاقد نظارت لازم و کافی باشد، حجم بار مقررات کیفری ناظر به کسب و کار افزایش خواهد یافت. وجود مقررات کیفری در قانون بازار اوراق بهادار، قانون تجارت الکترونیک، قانون تجارت، قانون کار، همگی می‌توانند نوعی اذعان ضمنی قانون گذار مبنی بر ضعف پاسخ گذاری مدنی و حقوقی تلقی گردد^{۱۵}. از جمله رفتارهایی که در ادبیات کسب و کار اکثر کشورها جرم انگاری شده افسای اسرار حرفه‌ای است، حال این سؤال مطرح می‌شود که آیا حتیً کتترل این رفتار مغایر اصول و رویه‌های کسب و کار مستلزم تعیین کیفر بوده است؟ به نظر می‌رسد که می‌شود با یک دسته‌بندی از افسای اسرار، آن هم بسته به نوع اسرار و یا انتفاع خاطی، موارد شدیداً غیرقابل تسامح را مشمول تعقیب کیفری قرار داد و نسبت به موارد قابل تسامح پاسخ‌های مدنی و پرداخت خسارات اقام نمود. این در حالی است که افسای بدون مجوز اطلاعات که در ماده ۴۸ قانون بازار اوراق بهادار^{۱۶} بیشینی شده است، مسبوق به ماده و فصلی مختص تعهدات و وظایف مدنی و خسارت‌های مرتبط نیست و رأساً ابتدائی‌ترین پاسخ به این رفتار، پاسخ کیفری است^{۱۷}؛ امری که در این مقاله غیراصولی ارزیابی می‌گردد. از جمله موادی که توسل غیراصولی و سریع به پاسخ کیفری را مدنظر قرار داده است ماده ۱۷۱ قانون کار است، زیرا به موجب این ماده «متخلصان از تکالیف مقرر در این قانون، حسب مورد، مطابق مواد آتی با توجه به شرایط و امکانات خاطی و مراتب جرم به مجازات جبس یا جریمه نقدی و یا هر دو محکوم خواهند شد...». در انتقاد از این نگرش قانون گذار، می‌توان عنوان نمود که ضمانت اجرای تکالیف این قانون لزوماً مجازات نیست، بلکه تعیین خسارت‌های مالی که می‌تواند التیام‌بخش افراد جویای کار و کارگران باشد از اولویت بیشتری برخوردار است.

^{۱۵}. برای مطالعه بیشتر در خصوص مستولیت کیفری کارمندان بانکی، به عنوان یکی از مهم‌ترین کنشگران حوزه کسب و کار رک (رنگباری، ۱۳۹۵).

^{۱۶}. ماده ۴۸ - کارگزار، کارگزار / معامله‌گر، بازار گردان و مشاور سرمایه گذاری که اسرار اشخاصی را که برحسب وظیفه از آنها مطلع شده یا در اختیار وی قرار دارد، بدون مجوز افشاء نماید، به مجازات مقرر در ماده (۶۴۸) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵/۳/۶ محکوم خواهد شد.

ماده ۶۴۸ - اطلاع و جراحان و ماماها و داروپوشان و کلیه کسانی که به مناسبت شغل یا حرفة خود مجرم اسرار می‌شوند هرگاه در غیر از موارد قانونی، اسرار مردم را افشا کنند به سه ماه و یک روز تا یک سال جبس و یا به یک میلیون و پانصد هزار تا شش میلیون ریال جزای نقدی محکوم می‌شوند.

^{۱۷}. لازم بود که متن قبیل از تعیین مجازات، نسبت به تفکیک انتفاع یا عدم انتفاع اقدام می‌نمود. در صورت عدم انتفاع و یا مبنی بودن رفتار بر بی مبالغه و سهو وی، خسارات مدنی متعارف و ساده را تعیین می‌نمود و در صورت انتفاع نسبت به تعیین مجازات، آن هم از نوع جزای نقدی-در ادامه بیشتر تبیین خواهد شد-می‌پرداخت.

بنابراین ملاحظات لازم است قانون گذار قبل از جرم انگاری با رویکرد حداقلی، در کنار تعیین ضمانت اجراهای کیفری، فصل مرتبط با ضمانت اجراهای مدنی تخلفات را مدنظر قرار دهد و از این طریق، کیفری کردن کنترل حوزه کسب و کار نیز به شکل نظاممندی کاهش پیدا خواهد کرد.^{۱۸} بدیهی است که تعیین پاسخ‌های مدنی باید به شیوه‌ای افتراقی باشد و در خصوص همه‌ی انواع تخلفات در حوزه کسب و کار نمی‌توان از ضمانت اجرای مدنی سخن گفت. بر همین اساس لازم است با درجه‌بندی اثاث تخلفات، نقض وظایف و درجه‌بندی میزان اتفاق مخالفان و مدنظر قرار دادن میزان سهو و یا تعمد نسبت به تعیین ضمانت اجراهای مدنی اقدام نمود. علاوه بر این، میزان خسارت متضرران از تخلفات، خود می‌تواند بسته به نوع تخلف، بر اهمیت پاسخ مدنی در غالب موارد از تخلفات این حوزه تأکید نماید.^{۱۹} نکته دیگری که از اهمیت به سزا ای برخوردار است اینکه، ویژگی مخالفان و بزهکاران و اینکه کارمند دولت و یا شرکت دولتی هستند و یا شرکت خصوصی، خود می‌تواند به اهمیت تعیین پاسخ کیفری قوت و یا قلت ببخشد.

۱.۳. تقویت و تقدم پاسخ‌های انتظامی بر پاسخ گذاری کیفری

از جمله اهدافی که سیاست کنترل بر رویه‌های کسب و کار و لزوم انتظام بخشی به بازار اقتصادی بر ضرورت آن اهمیتی مضاعف می‌بخشد، پذیرش پاسخ‌های انتظامی اداری به رفتارهای مغایر تکالیف و وظایف کنشگران دولتی و غیردولتی صنفی است. این امر به عنوان نوعی راهبرد جانشین کنترل کیفری قلمداد می‌شود، اما به نظر می‌رسد که قبل از کیفری کردن کنترل تمام رویه‌های خلاف هنجار در حوزه کسب و کار، مقتضی است که به پاسخ‌های اداری و انتظامی توجه نمود. پاسخ‌های انتظامی به دنبال نقض مقررات صنفی و گروهی نسبت به شخص بار می‌گردد و خود از نوعی پذیرش اولیه آن‌ها از سوی آن شخص عضو گروه حکایت دارد. این پاسخ‌ها در عین حذف فرآیند طولانی مدت حقوقی و کیفری، تسریع پاسخ‌دهی و عدم ایجاد آشفتگی در حوزه‌ی کسب و کار را در بی خواهند داشت. از جمله پاسخ‌های اداری این توان جابجایی کارمندان خاطی، احتساب دفعات تخلف انصباطی، کاهش حقوق و غیره در امور کسب و کار دولتی و لغو پرونده کسب-پیش‌بینی شده در قانون امور نظام صنفی شکور مصوب ۱۳۹۲ - در

^{۱۸} بنابراین همیشه این سؤال باید در مقابل سیاست‌گذاران جنایی مطرح باشد که آبا اعتماد عمومی سلب شده در حوزه‌ی اقتصادی کسب و کار را می‌توان با ضمانت اجراهای مدنی بازگرداند با خبر؟ که چنانچه پاسخ مثبت باشد؛ تعیین خسارات مدنی بر اساس درجات خطای شخص مختلف قابل تعیین است.

^{۱۹} یکی از مباحث مهم در تعیین نوع کنترل مقتضی در تخلفات و تعیین نوع مجازات در رفتارهای مغایر اصول در حقق کسب و کار می‌توان بر یک مطالعه‌ی میدانی برخاست عمومی متضرران استوار باشد. این امر که خود می‌تواند پژوهش مجزا و مفصلی قرار گیرد، با تعیین سوالات متعددی از جمله اینکه در کدام تخلف چه نوع پاسخی را برای تخلف و جرم ارتکابی مقتضی می‌دانید خود مبنای مهمی برای تعیین پاسخ‌های کیفری و مدنی قرار گیرد.

کسبوکارهای خصوصی می‌تواند به شکل مؤثری علاوه بر بازدارندگی، به حمایت هرچه بیشتر از متضرران متنهی گردد. امروزه در حقوق کیفری ایران می‌توان پیشروتربین بخش حقوق کسب و کار را بازار سرمایه معرفی نمود. در همین راستا، تخلفات انصباطی، مراجع رسیدگی به تخلفات انصباطی، انواع تخلفات، مجازات انصباطی، مقایسه جرم با اختلاف از جمله مباحثی است که به شکلی جدی در آن مطرح است (میرزاei منفرد، ۱۳۹۰: ۸۲-۱۰۱). لازم به ذکر است که بسیاری از حوزه‌های کسب و کار جزء اصناف تلقی می‌شوند و به همین دلیل، پاسخ‌هایی که به لحاظ صنفی تعیین می‌گردند و نوعی پاسخ انتظامی هستند، می‌تواند از تأثیر به سزایی در کنترل تخلفات آن‌ها داشته باشد. در همین راستا ماده ۷۲ قانون امور صنفی مصوب ۱۳۹۲ نیز خردواران و مصرف‌کنندگان را در اعلام شکایت از تخلفات ذی‌صلاح اعلام نموده است. هرچند پاسخ‌هایی که تعیین می‌شود می‌تواند جریمه مالی را نیز شامل شود اما لغو پرونده کسب و پاسخ‌هایی از این دست که در این قانون پیش‌بینی شده‌اند انتظامی بوده و بر پاسخ کیفری مقدم هستند.

۴.۱. اصول حاکم بر کنترل کیفری جرائم حوزه کسب و کار

حال که مقدمات کنترل کیفری بر جرائم حوزه کسب و کار مشخص گشت، لازم است که اصولی کلی مقتضی در تدوین یک سیاست کنترل کیفری ناظر به این جرائم تبیین و به موجب آن، خطمنشی این کنترل برای قانون‌گذار مشخص گردد. از جمله مهم‌ترین اصول کنترل کیفری، لزوم جنبه‌ی مدیریتی بخشنیدن به کنترل کیفری جرائم حوزه کسب و کار است تا به مدد آن بتوان ریسک تکرار جرائم را در این حوزه حساس به حداقل رساند. از طرفی دیگر، تقویت عقلانیت در نگرش سیاست‌گذاران جنایی یا عقلانی سازی کنترل کیفری و نیز توجه به بازدارندگی با هدف کاهش تکرار جرائم حوزه کسب و کار، ویژگی‌های مهم دیگری است که باید در قالب کنترل کیفری مدنظر قرار گیرند. با توجه به اینکه از جمله محورهای مهم تجارت مدیریت ریسک سرمایه‌گذاری^{۲۰} (سعادت جوی اورده کلو و رحیمی، ۱۳۹۳: ۵۹) و تلاش برای کاهش آن ریسک است باید کنترل کیفری نیز ویژگی‌ها و راهبردهای مدیریت ریسک الهام بگیرد.^{۲۱}

^{۲۰} لازم به ذکر است که در دنیای کسب و کار، امروزه برای پیشرفت و توسعه بازار سرمایه ضرورت وجود سیستم یکپارچه مدیریت ریسک و تحلیلهای سرمایه‌گذاری مبتنی بر ریسک، بیش از پیش اهمیت یافته است، به گونه‌ای که یکی از اصلی‌ترین وجه تمایز سرمایه‌گذاران، اعم از حقیقی و حقوقی در دنیای رقبایی، اتخاذ استراتژی‌ها و جهت‌گیری‌های صحیح در سرمایه‌گذاری و فعالیت‌های اقتصادی است.

^{۲۱} مدیریت ریسک خود نوعی ایجاد تعادل است و در زمرة رویه‌های نظارتی تلقی می‌گردد. به موجب این رویه، پیشنهاد خاصیت نظارت گرایی کنترل کیفری قابل استخراج است.

۱.۴.۱. عقلانیت در کنترل کیفری: لزوم عقلانیت کنترل کیفری را می‌توان از جمله اصول مهمی در برخورد نظاممند با جرائم حوزه کسب و آر قلمداد نمود. به موجب این اصل، قانون‌گذار کیفری باید جرم انگاری و تعیین کیفر را با پاییندی به سلامت اقتصادی و کسب و کار پیش‌بینی نماید. علت اهمیت عقلانیت در جرم انگاری در فضای کسب و کار از آن روست که این حوزه، حوزه‌ی آزمون و خطا نیست و اندک اشتباہی در مقام کیفردهی فضای مسموم و کیفری شده‌ی اقتصادی را به وجود خواهد آورد که خود از ایجاد اقتصادی پویا و نیز ورود سرمایه‌گذاری‌های خارجی و داخلی را با چالش مواجه و حداقل خواهد ساخت. به عنوان مثال عدم نظارت اداری و عدم تقویت جبران خسارت در امور بانکی، باعث شده است که اخیراً بی‌اعتمادی فراوانی به فعالیت اقتصادی بانک‌ها و مؤسسات به وجود آید.^{۲۲} واقایع اخیر مؤسسات خصوصی کاپسین، میزان و غیره با داعیه‌ی داشتن مجوز از بانک مرکزی، بی‌اعتمادی گستردگی‌های را در حوزه‌ی کسب و کار ایجاد نموده‌اند. همین امر چنانچه معطوف به رویه‌های نظارتی شدید در اعطای مجوز و رصد نمودن فعالیت‌ها نباشد، در نهایت تنها پاسخ اعمالی تعیین مجازات و رسیدگی‌های کیفری تحت عنوانی چون اخلال در نظام اقتصادی و غیره خواهد بود. جالب این است که همین پاسخ کیفری نسبت به رفتارهایی که در نتیجه عدم نظارت نظاممند بر رویه‌های کسب و کار رخ داده‌اند، با منطق عوام گرایی کیفری^{۲۳} دنبال می‌گردد؛ در حالی که عوام گرایی (مقدسی و فرجی‌ها، ۱۳۹۲: ۱۵۵-۱۳۷) به دلیل آنکه به سیاست‌گذاری‌های شتابزده منتهی می‌گردد، خود به مصادیقی از عدم عقلانیت و پاسخ مبنایی در پاسخ کیفری به جرائم از جمله جرائم کسب و کار منتهی خواهد شد.

از جمله دیگر اقتضائات عقلانیت گرایی در کنترل کیفری نیز این است که قانون‌گذار با تجمیع تمام مصادیق جرائم کسب و کار، به موجب قانونی جامع تحت عنوانی مانند جرائم و مجازات جرائم حوزه کسب و کار، اقدام به نظاممند سازی مصادیق جرائم، شیوه‌های پاسخ دهی و سیاست‌های تعیین مجازات نماید. این امر نه تنها به تقویت اصل شفافیت قانون‌گذاری در حوزه کسب و کار منتهی می‌شود، بلکه علاوه بر آن، کنشگران این حوزه نیز با آگاهی بیشتری از حقوق و وظایف خود به فعالیت‌های مرتبط اقدام می‌نمایند. جلوه مهم عقلانیت را می‌توان در یک مثال بیشتر لمس نمود؛ فرض شود که در عین افزایش فاچاق و رکود بازار داخلی، ولی میزان

^{۲۲} پس از وقوع حوادث اخیر در رابطه با مؤسسات خصوصی، سخنرانی‌ها و اخبار متعددی در رابطه با بازگشت اعتماد به فعالیت بانک‌ها اعلام شده است؛ اما باید مدنظر داشت که بازگرداندن این عدم اعتماد مستلزم کارکارشناسی است و از حوصله شعار خارج.

²³ Penal Populism

اخیراً نیز در تیتر اول شماره ۱۳۴ از روزنامه کسب و کار به مورخ دوم مرداد ۱۳۹۶، پرهیز از سیاست‌های عوام پسندانه خواست کنشگران اقتصادی از دولت اعلام شده است.

مالیات‌هایی که از کنشگران حوزه کسب و کار دریافت می‌گردد افزایش باید؛ عدم وجود توان پرداخت این مالیات‌ها باعث ایجاد جرم فرار مالیاتی می‌گردد. حال در صورت اعمال این پاسخ کیفری، نمی‌توان عقلانیت در پاسخ دهی را برای تعقیب کیفری آنان موجه و قابل دفاع دانست؛ بنابراین، معطوف به تعقیب کیفری عدم پرداخت مالیات و فقدان نظام مالیات دهی متغیر خود به وقوع جرم و تعقیب کیفری آن منتهی می‌شود. این در حالی است که نه تنها وضعیت اقتصادی توجیه‌کننده این میزان مالیات نیست، بلکه این مرتكبان نیز خود را مجرم نخواهند دانست؛ بنابراین نتیجه‌ای که عاید خواهد شد غیرعقلانی خواندن نظام کنترل کیفری مرتبط با جرائم کسب و کار است.

۱.۴.۲. توجه به خصیصه بازدارندگی کنترل کیفری: یکی از مهم‌ترین مبانی جرم انگاری جرائم در حوزه‌های دولتی و خصوصی مرتبط با حوزه‌ی کسب و کار جلوگیری از هرجومنج و بی‌نظمی عمومی و ایجاد امنیت و آسایش عمومی است؛ چرا که در پناه آسایش و امنیت و نظم، فعالیت‌های اقتصادی و فرهنگی سالم امکان‌پذیر است. جرم انگاری در حوزه‌های خصوصی با هدف بازدارندگی^{۲۴} کیفری باعث می‌شود که حتی در این بخش‌ها نیز مجال ارتکاب جرم از بین رفته و این جرائم کاهش باید؛ بنابراین از جمله محورهای مهم دیگری که در تعیین سیاست پاسخ‌ده به تخلفات و جرائم حوزه‌ی کسب و کار شایسته‌ی توجه است اینکه، مقنن در مقام تعیین کنترل‌های کیفری غیرکیفری، خصیصه‌ی بازدارندگی را مدنظر داشته باشد. سیاست پاسخ‌دهنده مبتنی بر بازدارندگی، سیاستی جامع و نظاممند است که در عین اینکه جامعیت قابل توجهی دارد، باعث تقویت این تلقی در میان کنشگران دولتی و غیردولتی حوزه‌ی کسب و کار می‌گردد که هرگونه رفتار خلاف اصول و مغایر عرف کسب و کار بی‌پاسخ نخواهد ماند.^{۲۵} در رابطه با توجه به بازدارندگی خاص در جرائم حوزه کسب و کار شایسته‌ی اشاره است که کنترل کیفری باید با تقویت اخلاق‌گرایی کنشگران فضای کسب و کار همراه باشد و از این طریق بتواند با تقویت التزام آن‌ها در عین کاهش تکرار جرم فضای سالم اقتصادی را رقم بزند. هدف از اخلاق‌گرایی نیز بازگرداندن اصل اعتماد^{۲۶} به این فضا است؛ اصلی که از جمله اصول

^{۲۴}. در خصوص بازدارندگی، به اعتبار نوع مجازات و جرائم مرتب با آن تحقیقاتی مختلفی انجام شده است که برای مطالعه بیشتر بیشتر ر.ک: ابراهیمی، (۱۳۸۷)؛ محمودی جانکی و آقایی، (۱۳۸۷)؛ محبی، (۱۳۸۶)؛ میرزاچی مقدم، (۱۳۹۰)، برومند، (۱۳۹۲).

^{۲۵}. برای مطالعه بیشتر در خصوص حقوق و وظایف بانک‌ها به عنوان مهم‌ترین کنشگران حوزه کسب و کار ر.ک (سلطانی، (۱۳۹۵)

^{۲۶} Confidence/Confiance

^{۲۷}. لازم به ذکر است که توجه به اخلاق در کسب و کار تأکید بر تصمیمات اخلاق مدار در این حوزه از دهه ۸۰ میلادی و از زمان تحقق کلاهبرداری‌های متعدد در آمریکا و رسوایی‌های بازار سرمایه‌ی این کشور به شکل جدی مطرح شد. تصمیم‌های اخلاق مدار، حوزه‌های مختلفی را از قبیل اخلاقیات اطلاعات از بازار، اخلاقیات تولید، اخلاقیات قیمت‌گذاری، اخلاقیات توزیع،

مهم حقوق کیفری کسب و کار است (جعفری، ۱۳۹۳: ۱۲۸). لازم به ذکر است که اهمیت ساخت فضای کسب و کار تا بدان جاست که چنانچه بنا به ارزیابی قضایی، تحقیق اصل اعتماد مستلزم حذف موقت یا دائم بزهکار از آن فضا باشد، اتخاذ این پاسخ غیرمنطقی نخواهد بود.

۲. راهبردهای ناظر به شیوه تعیین پاسخ کیفری در جرائم حوزه کسب و کار

از جمله محورهای مهم کنترل کیفری توجه به بعد پاسخ دهی مرتكبان این حوزه است. اولاً اینکه مجازات متناسب با این جرائم چه نوع و میزانی داشته و با چه معیارهایی منطبق باشد و ثانیاً تا چه اندازه مقتن می‌تواند دامنه ارافق گرایی کیفری و بهره‌مند ساختن مرتكبان آن از تسهیلات ارافق آمیز را پیش‌بینی نماید، سوالاتی هستند که در این قسمت بدان‌ها پاسخ داده خواهد شد.

۲.۱. توزیع مجازات متناسب

همان‌گونه که اندیشمندان حقوق کیفری مدرن نیز اذعان نموده‌اند؛ متناسب بودن کیفر^{۲۸} با شدت جرم ارتکابی و آسیب واردہ به جامعه و در قالب رعایت اصل سودمندی حقوق کیفری و تحقق بازدارندگی از ویژگی‌های اساسی حقوق کیفری قلمداد می‌شود (پرادرل، ۱۳۹۲: ۵۲-۵۱، اردبیلی، ۱۳۹۳: ۱۳۳-۱۱۶، رحیمی نژاد و حبیب‌زاده، ۱۳۸۷: ۱۱۵-۱۱۳). رعایت اصل تناسب خود از دو بُعد قضایی و تقویتی برخوردار است؛ در بعد قضایی، محاکم در زمان صدور حکم به لزوم رعایت مجازات تعیین شده با جرم ارتکابی هدایت می‌شوند و این امر در قالب ماده ۱۸ ق.م.ا. ۱۳۹۲ و دیگر مواد قوانین مختلف مورد تأکید قرار گرفته است. از منظر قضایی، جرائم حوزه کسب و کار تفاوت قابل ذکری از حیث اقتضای رعایت تناسب قضایی با دیگر جرائم وجود ندارد، امری که به نظر می‌رسد به عنوان یک چالش اساسی قابل بحث باشد. اگرچه این چالش مهم در جرائم مختلفی شایسته تحلیل‌های کیفر شناختی است (غلامی و افضلیان، ۱۳۸۹: ۱۷۹-۱۴۱) اما توجه به آن در هنگام جرم انگاری جرائم کسب و کار از اهمیت به سزاگری برخوردار است و تأمین اقتصادی پویا و علاوه بر آن تحقق بازدارندگی حداکثری کنشگران آن مقتضی توجه ویژه است. بنابراین، در حوزه کنترل کیفری رفتارهایی که مقتن در صدد جرم انگاری و توزیع کیفر برای آن‌هاست مقتضی است که ابتدائاً به این سؤال پاسخ دهد که از دامنه‌ی مجازات موجود،

۲۸. اخلاقیات فروش و غیره را شامل می‌شود. (برای مطالعه بیشتر ر.ک (ب چانکو، ۱۳۸۵: ۱؛ و همچنین نهادنیان، ۱۳۸۵) این اخلاق‌گرایی در کسب و کار جایگاه ویژه‌ای دارد و چنانچه نظام کنترل کیفری با توجه به این نظام اخلاقی اقدام به کیفرگذاری بنماید، مسلماً به موفقیت در بازدارندگی و کاهش روهیهای ضد اخلاقی ناکل خواهد آمد.

^{۲۹.} توجه به این اصل تناسب جرم و مجازات. (بزدیان جعفری، ۱۳۸۷: ۱۵۶-۱۳۷) در تمام ارکان کنترل کیفری از جمله جرائم حوزه‌ی کسب و کار اهمیت بیشتری پیدا کرده است.

کدامیک برای آن رفتار جرم انگاری شده متناسب است؟ بدیهی است که حوزه‌ی انتخاب سیاست‌گذار جنایی در میان مجازات سلب حیات، سلب آزادی، مجازات بدنی و مجازات مالی مطرح است. در حقوق کیفری کشورهای پیشرو، از جمله فرانسه، آمریکا و انگلستان، مجازات سالب حیات، حتی در موارد کلاهبرداری شرکتی کلان از جمله پرونده مدوف^{۲۹} مورد استفاده قرار نگرفته است. مجازات بدنی نیز در رابطه با جرائم مبتنی بر انتفاع مالی و یا جرائم مبتنی بر تخلف از ضوابط و متناسب نیست و هیچ‌یک از کشورهای مورد اشاره بدین سمت سوق پیدا نکرده‌اند؛ بنابراین تنها انتخابی که برای تعیین مجازات نسبت به این رفتارها وجود دارد حبس و جزای نقدی است. گرایش عمومی سیاست‌گذاران در قالب تعیین مجازات متناسب، حبس زدایی حداقلی و تعیین مجازات مالی نسبت به رفتارهایی است که ماهیتاً با هدف انتفاع و یا عدم هزینه کرد اضافی صورت گرفته‌اند.^{۳۰} بر همین اساس، می‌توان در برخی از مواد قانونی ناظر به تعیین مجازات نسبت به رفتارهای مجرمانه حوزه کسب و کار از توجه قانون‌گذار به جایگاه مهم‌تر جزای نقدی نسبت به حبس یاد نمود. مثلاً با تلقی جرم پولشویی ارتکابی توسط کارمندان بانک به عنوان نوعی جرم کسب و کار، مجازات آن به موجب ماده ۹ قانون مبارزه با پولشویی ۱۳۸۶ محاکومیت به جزای نقدی و استرداد عواید حاصل از آن است.^{۳۱} مثال دیگر ناظر به یکی از رفتارهای خلاف رویه‌های کسب و کار در تولید محصولات و حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان است که قانون حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان ۱۳۸۸ علاوه بر توجه به جبران خسارت مدنی، به پرداخت جزای نقدی نیز در ماده ۱۸ و ۱۹ حکم داده است.^{۳۲}

²⁹ Bernard Madoff

برای مطالعه بیشتر این پرونده ر.ک (جعفری، ۱۳۹۳، الف، ۱۳۷ و همچنین ابراهیمی و صادق نژاد نائینی، ۱۳۹۲)، همچنین قانون‌گذار در ماده ۱۸۲ از قانون کار به شکلی ظرفی به اهمیت پاسخ جزای نقدی در رویه خلاف ضوابط و معیارهای تعیین شده اشاره کرده است. به موجب این ماده «کارفرمایانی که بر خلاف مفاد ماده ۱۹۲ این قانون از تسلیم آمار و اطلاعات مقرر به وزارت کار و امور اجتماعی خودداری نمایند، علاوه بر الزام به ارائه آمار و اطلاعات مورد نیاز وزارت کار و امور اجتماعی، در هر مورد با توجه به شرایط و امکانات خاطی و مراتب جرم به جریمه نقدی از ۵۰ تا ۲۵۰ برابر حداقل مزد روزانه کارگر محکوم خواهند شد».

³⁰ ماده ۹ - مرتكبین جرم پولشویی علاوه بر استرداد درآمد و عواید حاصل از ارتکاب جرم مشتمل بر اصل و منافع حاصل (و اگر موجود نباشد، مثل یا قیمت آن) به جزای نقدی به میزان یک چهارم عواید حاصل از جرم محکوم می‌شوند که باید به حساب درآمد عمومی نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران واریز گردد.

³¹ ماده ۱۸ - چنانچه کالا یا خدمات عرضه شده توسط عرضه کنندگان کالا یا خدمات معیوب باشد و به واسطه آن عیب، خساراتی به صرف کننده وارد گردد مختلف علاوه بر جبران خسارات به پرداخت جزای نقدی حداقل چهار تا معادل چهار برابر خسارت محکوم خواهد شد.

³² ماده ۱۹ - عرضه کنندگان کالا و خدمات و تولیدکنندگانی که مبادرت به تخلفات موضوع مواد (۳) الی (۸) این قانون نمایند در صورت ورود خسارات ناشی از مصرف همان کالا و خدمات به مصرف کنندگان علاوه بر جبران خسارت وارد به جزای نقدی حداقل معادل دو برابر خسارت وارد می‌شوند.

در مواردی نیز سیاست‌گذاران به اهمیت هم عرض جزای نقدی با حبس تأکید نموده است. به عنوان مثال در صدر ماده ۴۶ قانون بازار اوراق بهادر ۱۳۸۴ بدین شرح به این اهمیت هم عرض توجه نموده است «اشخاص زیر به حبس تعزیری از سه ماه تا یک سال یا به جزای نقدی معادل دو تا پنج برابر سود به دست آمده یا میزان متتحمل نشده یا هر دو مجازات محکوم خواهند شد...». ایجاد دامنه انتخاب میان حبس و جزای نقدی در این ماده، تعیین تکلیف را در قالب اصول عام تعیین کیفر فردی و متناسب با جرم ارتکابی به محاکم و رویه‌ی قضایی واگذار نموده است. همچنین توزیع مجازات متناسب کیفری و نه لزوماً تأکید بر جزای نقدی که در خصوص شرکت‌های بزرگ متولی امور کسب و کار کارایی چندانی ندارد، مورد تأکید برخی مطالعات بوده است (یاسیان و غلامی، ۱۳۹۶: ۵۳).

حال اگرچه موارد مورد اشاره در توجه به جزای نقدی بسیار مهم است، اما کماکان لزوم تأکید حداقلی بر حبس زدایی در جرائم سبک حوزه کسب و کار شایسته توجه قانون‌گذار است. از یک طرف وقوع اکثر جرائم در این حوزه بعد اتفاقی دارند و از طرفی دیگر، دسته دیگری از جرائم در این حوزه به صرف عدم رعایت سهوهی یا عامدانه ضوابط تعریف شده جرم انگاری شده‌اند و بحث اتفاق در آن‌ها مطرح نیست. بر مبنای همین تفکیک، می‌توان نوعی تفکیک دوگانه کیفرگذاری را قائل شد که اصل بر تعیین جزای نقدی نسبت به جرائم حوزه کسب و کار است، اما در مواردی که عامدانه رفتاری ارتکاب یابد و در اثر آن رفتار نیز اتفاقی ایجاد گردد، لازم است که بسته به میزان اتفاق، حبس در درجه اول مجازات متناسب مدنظر قرار گیرد. چنانچه این امر، در مرحله تقوین و سیاست‌گذاری جنایی محقق نگردد، لازم است که از سوی قانون‌گذار طی دستورالعملی برای محاکم ذیصلاح، این تفکیک در تعیین مجازات به عنوان راهبردی عملی، ایجاد و نهادینه گردد؛ با این هدف که در موادی چون ماده ۴۶ قانون بازار اوراق بهادر، قضات با نوعی وحدت رویه اقدام به تعیین کیفر بنمایند.

در آخر می‌توان به شکلی خاص‌تر از نوعی پیشنهاد راهبردی در رابطه با تضمین حداقلی تناسب پاسخ کیفری با رفتارهای مجرمانه‌ی حوزه کسب و کار سخن گفت. با توجه به ملاحظات فوق‌الذکر و با نظر به وسعت جرائم حوزه کسب و کار، طبقه‌بندی کیفر بر اساس نتایج حاصله را می‌توان به عنوان عاملی در راستای توزیع متناسب‌تر پاسخ‌های کیفری مدنظر قرار داد. نتایج نیز، بسته به تحقق یا عدم تحقق آن‌ها و نیز بسته به نوع نتیجه، دامنه و گستره آن و نیز تعداد متضرران آن رفتار قابل طبقه‌بندی هستند.^۳.

تصره – در صورتی که عرضه کنندگان کالا و خدمات از ایفاء هر یک از تعهدات خود در قبال خریدار خودداری کرده و یا آن را به صورت ناقص و یا با تأخیر انجام دهند مکلفاند علاوه بر انجام کامل تعهد، خسارت وارد را جبران نمایند.^۳. اینکه جرائم حوزه کسب و کار می‌توانند مشمول جرائم تبعی و یا تکمیلی گردند می‌توان عنوان نمود که چنانچه شرایط مقرر در این مجازات وجود داشته باشند ممنوعیتی برای اعمال این مجازات وجود ندارد.

۲.۲. تسامح کیفری مبتنی بر اقتضایات کسب و کار

در خصوص تعیین تقینی و قضایی مجازاتی که قانون گذار در قوانین تعیین نموده است، این سؤال قابل طرح است که تا چه اندازه می‌توان در قالب تقینی و یا قضایی امکان ارافق در کیفر را برای بزهکاران جرائم کسب و کار پیش‌بینی نمود؟ سؤال متقابل و مهم این است که آیا می‌توان قالب سیاست‌های کیفری سخت‌گیرانه^{۳۴} و امنیت مدار (جعفریان سوته، ۱۳۹۴: ۶۵) را که بر جرائم اقتصادی سایه افکنده است نسبت به جرائم کسب و کار تسری داد و یا خیر؟ بدین تعبیر، اعتقاد ما بر این است که جرائم اقتصادی^{۳۵} در ایران همان وسعتی را دارد که جرائم حوزه‌ی کسب و کار در حقوق فرانسه از آن برخوردار است؛ زیرا به اعتقاد نویسنده‌گان فرانسوی از یک طرف جرائم اقتصادی تحت عنوان جرائم کسب و کار قرار می‌گیرند و از طرفی دیگر تفاوت عملی میان حقوق کیفری کسب و کار و حقوق کیفری اقتصادی وجود ندارد (ابراهیمی و صادق نژاد نائینی، ۱۳۹۲: ۱۴۹) این در حالی است که در ایران، جرم اقتصادی بودن به مبنای برای برخورد شدیدتر تبدیل شده است و مجال هر نوع ارافقی را از بین برده است؛ اما همان‌طور که پیش از این بر ضرورت مقابله دقیق و کنترل کیفری نظام‌مند تأکید شده است، نمی‌توان جرائم کسب و کار را مشمول همان نظام پاسخ دهی جرائم اقتصادی دانست و حتی به لحاظ مفهومی نیز برخی معتقدند که جرائم اقتصادی مفهومی گسترده‌تر از جرائم کسب و کار دارد (میرسعیدی و زمانی، ۱۳۹۲: ۱۶۹). هرچند این نظر، به طور کلی و از حیث عدم توجه به گسترده‌گی جرائم کسب و کار واجد ایراد است، اما می‌تواند الهام بخش لزوم تفاوت در سیاست کنترل کیفری میان جرائم اقتصادی و جرائم کسب و کار باشد. با نظر به قانون مجازات اسلامی، جرائم اقتصادی، به استناد بند ج ماده ۴۷ از شمول تعویق صدور حکم و تعلیق اجرای مجازات و به استناد بند ب ماده ۱۰۹ از شمول مرور زمان مستثنی هستند. علاوه بر این، می‌توان تبصره ماده ۳۶ ق.م.ا. مبنی بر صدور حکم محکومیت^{۳۶} را تا اندازه‌ی بر مبنای عدم ارافق به جرائم اقتصادی دانست. این عدم

^{۳۴}. لازم به ذکر این نکته‌ی مهم است که اگرچه سیاست کیفری سخت‌گیرانه از مبنای اقتصادی نیز برخوردار است، اما آنچه بیشتر بدان جهت می‌دهد رویکرد عوام گرایی کیفری است. این در حالی است که به اعتقاد ما، عوام گرایی کیفری با ضرورت کنترل کیفری علمی در مقابل جرائم حوزه‌ی کسب و کار در تضاد است و می‌تواند سلامت و امنیت حوزه‌ی کسب و کار را برهم زند.

^{۳۵}. در تعاریف رایجی که از جرائم اقتصادی شده است به «رفتارهای غیرقانونی بر ضد نظام اقتصادی» و یا رفتار به انگیزه‌ی تحصیل مزایای اقتصادی اطلاق شده است. برای مطالعه بیشتر ر.ک (تولسی، ۱۳۹۲: نورزاد، ۱۲۸۹)؛ (گسن، ۱۳۹۴: ۱۳۹۱).

^{۳۶}. از جمله بدهیهای حقوق کیفری کسب و کار این است که انتشار حکم محکومیت نوعی خدشه به اصل اعتماد و روابط مشتریان با شرکت خاطی قلمداد می‌شود (جعفری، ۱۳۹۳: الف: ۱۲۲).

ارفاق گرایی را می‌توان در قالب ملاحظاتی چون حاکمیت رویکرد امنیت مدار^{۳۷} نسبت به جرائم اقتصادی توجیه نمود. با توجه به همین امر و لزوم تفکیک مفهومی و عملی از جرائم کسب و کار با جرائم اقتصادی، می‌توان عدم لزوم تفکر امنیت مدار نسبت به جرائم کسب و کار را برداشت نمود. از همین رو به نظر می‌رسد می‌توان نوعی افتراقی شدن انتشار حکم محکومیت در مصاديق مختلف جرائم حوزه کسب و کار را پیشنهاد داد و به موجب آن هر رفتاری اشخاص حقیقی و یا حقوقی مشمول موارد مقرر انتشار حکم نگردد.

با توجه به تأکید فراوانی که بر رویه‌های جرم‌زدایی و کیفر زدایی در حوزه‌ی کسب و کار می‌شود، عدم برخورد سخت‌گیرانه با این جرائم نگرش پر طرفداری است؛ زیرا به اعتقاد محققان و نویسنده‌گان اقتصادی عمل برخلاف آن، باعث می‌شود که امنیت دنیای اقتصاد از بین برود (Booth, 2007: P 35). به عنوان مثال انتشار حکم محکومیت یکی از فعلان کسب و کار در روزنامه‌ها باعث می‌شود که اعتماد موردنیاز در فضای کسب و کار از بین برود و بسیاری از سرمایه‌گذاری‌های احتمالی و رونق جزئی بازار اقتصادی به محقق برود. از همین رو است که نگرش عدم ارافق در کنترل کیفری بر فضای کسب و کار بسیار باید محتاطانه صورت بگیرد. به عنوان مثال عدم تعلیق اجرای مجازات مرتكبان کسب و کار باعث خواهد شد که توان حداقلی کنشگران کسب و کار برای ادامه فعالیت اقتصادی و پاسخگویی به بدھکاران و یا جبران خسارت احتمالی آنان از بین برود. همچنین در قالب اشاره به دیگر مصاديق می‌توان به جرائم گمرکی، احتکار، پولشویی کارمندان بانک، برخی از مصاديق جرائم مالیاتی اشاره داشت که در قالب آن‌ها، اگرچه مقتن آن‌ها را نوعی جرم اقتصادی دانسته است، ولی با خارج نمودن آن‌ها از حوزه جرائم اقتصادی و یا حداقل قوت بخشیدن به جنبه کسب و کار بودن این جرائم، نسبت به ارافق و یا عدم ارافق مبتنی بر کسب و کار و شرایط آن حکم داد. سخن در این قسمت دفاع از ارافق گرایی افراطی نیست، بلکه بحث این است که چنانچه رفتاری از آن خاصیت شدت برخوردار نباشد و صرفاً ملاک شدت آن بالا بودن مبلغ موضوع آن باشد، نمی‌توان با ایجاد یک دامنه مبتنی بر عدم ارافق، همه‌ی مصاديق را در یک ترازوی شدت برخورد کیفری و عدم بهره‌مندی از تسهیلات ارافق آمیز قرار داد. لذا نگرش شدت مدار کنترل کیفری و نیز یکسان با جرائم اقتصادی امر قابل دفاعی نیست.

۳. راهبردهای کنترل کیفری ناظر به فرآیند دادرسی

بدون پرداختن به جنبه شکلی و دادرسی کنترل کیفری، تبیین این کنترل و اثربخشی آن

^{۳۷}. تأمین نظم و امنیت عمومی و ایجاد ثبات دائمی در حاکمیت سیاسی، منفعتی اولویت‌دار و مهم است که در تمامی مراحل دادرسی و نیز پرهیز از جرم انگاری حداکثری (دالاس، ۱۳۹۰) را از یاد برده است. (مجیدی، ۱۳۸۸: ۳۲۷)

با چالش موافق خواهد بود. بدین تعبیر که از یک طرف باید بررسی نمود که کنترل کیفری از حیث اختصاص مراجع خاص در تعقیب جرائم حوزه‌ی کسب و کار تا چه اندازه نظاممند است و اینکه، در کنار توجه به اولویت‌گذاری پاسخ دهی شکلی، چه راهبرد اجرایی می‌تواند به شکلی مؤثر بر کاهش جرائم کسب و کار تأثیر مثبت داشته باشد.

۱.۳.۱. اختصاصی کردن مرجع رسیدگی

با توجه به دشواری‌های احراز و کشف، شناسایی مرتكبان و نیز تعقیب کیفری جرائم در حوزه کسب و کار، مقتضی است که در قالب ایجاد الگوی جامع تعقیب از ضابطین خاص گرفته تا مراجع تعقیب، تحقیق و دادرسی متناسب ایجاد و به موجب آموزش‌های اختصاصی مرتبط، عملکرد اختصاصی آن‌ها تقویت گردد؛ زیرا همان‌طور که اشاره شده است، توجه و پیاده‌سازی یک راهبرد نظاممند که در آن به بحث بازدارندگی، کاهش ریسک تکرار جرائم از طریق راهبرد مدیریتی، اتخاذ تعقیب کیفری بدون لطمہ به اجرای کلان و خرد اقتصادی و غیره، همه و همه نیازمند اختصاصی نمودن دادرسی کیفری در حوزه جرائم کسب و کار است. اینکه ضابط قضایی خاصی در خصوص جرائم حوزه کسب و کار ایجاد شود می‌تواند در کنار دیگر حوزه‌هایی که به موجب قانون دارای ضابط خاص و یا مستلزم آن‌باست مشابه در ماده ۳۱ قانون آیین دادرسی کیفری ۱۳۹۲-هستند پیشنهاد مهمی است. بدیهی است که همین قیاس در رابطه با لزوم حسن اجرای وظایف در رابطه با جرائم حوزه کسب و کار قابل اعمال است و نتیجه‌ی این قیاس لزوم وجود قدرت قابل توجه در تعقیب این جرائم خواهد بود. به منظور تقویت فعالیت ضابطان قضایی خاص لازم است چالش‌های تقویتی^{۳۸} و قضایی متعدد موجود برطرف گردد. در قالب سازمانی تعقیب و تحقیق، تخصیص دادرسایی ویژه امور اقتصادی نیز با همان استدلال سابق‌الذکر، مبنی بر لزوم تفکیک جرائم اقتصادی از جرائم کسب و کار، نمی‌تواند پاسخگوی لزوم تخصصی بودن رسیدگی و تحقیق از جرائم حوزه کسب و کار گردد.

یکی دیگر از محورهای مهم در توجه به مقوله‌ی تعقیب در کنترل کیفری، میزان توجه و پذیرش سیاست جنایی مشارکتی (جمشیدی، ۱۳۹۰) در پاسخ دهی به جرائم حوزه کسب و کار است. اینکه تا چه اندازه می‌توان تعقیب جرائم حوزه‌ی کسب و کار را معطوف به اعلام گزارش از سوی سازمان‌های مردم نهاد نمود محل سؤال است. در مقام پاسخ می‌توان چنین اشاره داشت

^{۳۸} ماده ۳ آیین‌نامه اجرایی احراز عنوان ضابط دادگستری ۳۱/۰۶/۱۳۹۴ «مأمورانی که گزارش آنان به موجب قانون به منزله گزارش ضابطان دادگستری است از قبیل مأموران شهرداری و مأموران جهاد کشاورزی و همچنین مأمورانی که در قانون صراحةً به ضابط بودن آن‌ها اشاره نشده، اما قانوناً تکاليفی مشابه ضابطان دادگستری به آن‌ها محول گردیده، نظیر بازرسان و کارشناسان موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی و بازرسان وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی، مشمول آین آیین‌نامه نبوده و حسب مورد مشمول قوانین خاص خود می‌باشند».

که به استناد ماده ۶۶ ق.آ.د.ک (۱۳۹۲) (اصلاحی و اجرایی ۱۳۹۴)، تنها زمانی اعلام جرم سازمان‌های مردم نهاد می‌تواند منشأ اثر باشد که بزه دیدگان اطفال و نوجوانان یا اشخاص ناتوان دیگر باشند و در قالب حوزه‌ای مانند محیط‌زیست، بهداشت عمومی، میراث فرهنگی بتوان جرائم کسب و کار را قرار داد؛ اما سایر حوزه‌های مورد اشاره از جرائم حوزه کسب و کار دور است. آنچه بدینهی است اینکه شمول سیاست جنایی مشارکتی (شیعه علی و زارع، ۱۳۹۴: ۲۸۷) نسبت به تعقیب جرائم حوزه کسب و کار بسیار موردی است و این امر نشان از عدم تسری این نحو از آغاز تعقیب است. این در حالی است که قسمت اعظمی از جرائم حوزه کسب و کار، از قبیل جرائم بازار سرمایه، جرائم بانکی، جرائم مقرر در قانون کار، جرائم علیه حقوق مصرف‌کننده، واحد متضرران هستند و نقش سازمان‌های جامعوی در این راستا می‌توانست بسیار مؤثر ارزیابی گردد.

لازم به ذکر است که امروزه عملکرد نهادهای داوری در رسیدگی به اختلافات بازارگانی، اقتصادی از جمله در قالب بازار سرمایه از جایگاه مهم روزافزونی برخوردار شده است. از همین رو، نظام بخشی نحوه رسیدگی و تشریفات آن‌ها می‌تواند به عنوان کنترل مقدم بر کنترل کیفری مدنظر قرار بگیرد (میرزاپی منفرد، ۱۳۹۰: ۵۸-۸۹). پس از آن نهادها، نهادهای دادرسی و مبتنی بر محاکمه خود مستلزم اختصاصی شدن است و تعیین مراجع خاصی که به جرائم کسب و کار رسیدگی می‌کنند، خواه در سطح دادگاه کیفری یک و خواه در سطح دادگاه کیفری دو، ضرورت دارد. نکته‌ی مهم دیگری که می‌تواند حکایت از رویکرد مقدم بر رسیدگی قضایی-کیفری تلقی گردد، در تبصره ۲ ماده ۷۲ قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۹۲ پیش‌بینی شده است. به موجب این مقرره «رسیدگی بدovی به تخلفات موضوع مواد ۵۷ (گران‌فروشی)، ۵۸ (کم‌فروشی)، ۵۹ (تقلب)، ۶۰ (احتکار) و ۶۳ (عدم اجرای ضوابط قیمت‌گذاری و توزیع) در مواردی که موضوع شکایت شاکی یا گزارش بازرس حاکی از تخلف بیش از سه میلیون (۳,۰۰۰,۰۰۰) ریال است، توسط هیئتی متشکل از یکی از رؤسای شعب سازمان تعزیرات حکومتی، نماینده اتاق اصناف و نماینده سازمان صنعت، معدن و تجارت با دعوت از شاکی و مشتکی‌نه انجام خواهد شد.» این امر خود تلاشی است بر بازگرداندن اعتماد عمومی به فضای کسب و کار و عدم احاله رسیدگی‌های سبک به مراجع قضایی و تعیین کیفر است. هرچند مقررات این ماده از کاستی‌هایی نیز در به دلیل بی‌ضابطگی برخوردار است، اما رویکرد تقنینی مبتنی بر قضاذایی در آن قابل توجه است.

۳.۲. برقراری اولویت راهبردی در نهادهای پاسخ‌دهنده

به تناسب نوع تقدیم مطرح شده در سیاست پاسخ‌دهنده مقدم بر سیاست کنترل کیفری، می‌توان مراجع را به همان موازات از خاصیت‌های سه‌گانه حقوقی، اداری- انتظامی و کیفری تعیین و پیشنهاد نمود. اینکه معیار آغاز فرآیند پاسخ دهی هر یک از این مراجع چیست را نوع

تاخت و رفتار تعیین می‌کند. در مُدلی که پیشنهاد پژوهش حاضر است، اگر تخلفات سبک حوزه‌ی کسب و کار از سوی اشخاص حقیقی یا حقوقی غیردولتی ارتکاب یافته باشند، پاسخ مناسب پاسخ حقوقی و مدنی خواهد بود و در همین وهله نیز، چنانچه این اشخاص واجد رده‌های تعیین کیفرهای انتظامی هم باشند می‌توان از پاسخ انتظامی سخن گفت. بدیهی است که چنانچه رفتار ارتکابی این اشخاص بسیار شدید باشد می‌توان حتی شمول هر سه پاسخ را نسبت به این رفتار متصور دید. علاوه بر این، در مواردی نگرش قانون‌گذار به سمت پاسخهای نظارت مدار جهت یافته است و نظارت سازمان‌ها بر رویه‌های کسب و کار را نوعی پاسخ اولویت مدار بر کنترل کیفری دانسته و چنانچه این نظارت وجود نداشته باشد باعث تحقق رفتارهای مجرمانه خاصی می‌گردد.^{۴۰} در نهایت لازم به اشاره است که به منظور عدم محکمه مجدد مرتكبان و جلوگیری از آشفتگی حداکثری اقتصادی و بازار کسب و کار بایستی با تبیین مدل رسیدگی و پاسخ دهی واحد و عدم تکرار آن نسبت به یک رفتار اقدام نمود.

۳.۳. اقامه دعوای گروهی^{۴۱}: راهکاری مؤثر در کنترل کیفری شکلی

بدیهی است که به دلیل گستردگی جرائم کسب و کار و بزه دیدگان آن‌ها، می‌توان انتظار عدم ایفای حق همه‌ی متضرران را در آن داشت؛ امری که با نظر به مثال جرائم شرکت‌ها علیه مصرف‌کنندگان بسیار مشهود خواهد بود. از همین رو، با توجه به ملاحظات برخاسته از حقوق اقتصادی، با هدف تضمین حقوق بزه دیدگان و اثربخش‌تر نمودن کنترل کیفری، لازم است که در قالب دادرسی شکلی به اقامه‌ی دعوای گروهی و ساماندهی آن در حقوق کیفری کسب و کار پرداخته شود. به تعبیر دیگر، دعوای گروهی از سوی افاد متعدد علیه خوانده‌ی واحد اقامه می‌گردد.^{۴۲} امروزه دعوای گروهی به عنوان یکی از اقسام طرح دعوا به صورت دسته‌جمعی از

^{۴۰} امروزه شیوه‌های سرمایه‌گذاری به مراتب متفاوت از گذشته بوده و همان اندازه که جمع‌آوری سرمایه جهت توسعه طرح‌های تولیدی و عمرانی بنگاه‌های اقتصادی آسان است، به همان نسبت نیز بیم سوءاستفاده و کلاهبرداری از سرمایه‌گذاران وجود دارد. یکی از شیوه‌های جمع‌آوری وجه سرمایه‌گذاران و انتقال آن به حوزه‌های تولیدی، عمرانی و اقتصادی کشور و یا تأسیس شرکت‌های سهامی عام و یا افزایش سرمایه آن‌ها، پذیره‌نویسی است که با انتشار آگهی پذیره‌نویسی در رسانه‌های گروهی انجام می‌شود و سرمایه‌گذاران متناسب با شرایط مقرر در آن اقدام به واریز وجوه به حساب شرکت مربوطه کرده و بدین طریق در پذیره‌نویسی مشارکت می‌کند. طبیعی است که نهادهایی باید در این فرایند نظارت مستقیم داشته باز حفظ و رعایت حقوق سرمایه‌گذاران اطمینان حاصل کنند. این نظارت را قانون‌گذار بر عهده سازمان بورس و اوراق بهادار گذاشته تا مؤسسین یا مدیران شرکت‌ها، پس از اخذ تأییدیه از این سازمان، اقدام به انتشار اعلامیه پذیره‌نویسی کنند. عدم اخذ تأییدیه از سازمان قبل از مجوز مرجع ثبت شرکت‌ها، یک عنوان مجرمانه جدید و خاص است. برای مطالعه بیشتر ر.ک. میرزاچی منفرد، ۱۳۹۲: ۱۰۲-۶۹).

⁴¹ Class Action

^{۴۲} دادخواهی انفرادی شیوه رایج پیگیری تضییغ حق در نظام‌های حقوقی است؛ اما در مواردی که خواسته یا ارزش آن ناچیز باشد، اشخاص عموماً طرح دعوا نمی‌کنند، زیرا هزینه آن بیش‌تر از سودش است. در مقابل، خوانده برخلاف قانون، ثروت

جایگاه ویژه‌ای در حقوق آمریکا برخوردار است. طرح دعوا به صورت گروهی، فرصت و امکان احراق حق برای تعداد کثیری از افرادی که به تنها بیانگذاری انجیزه کافی برای پیگیری مطالبات اندک خود ندارند را فراهم می‌آورد. از طریق این شیوه اقامه دعوا، کارایی سیستم قضایی افزایش می‌یابد و طرح دعوا از سوی تعداد زیادی از افراد، مقرن به صرفه جلوه می‌نماید (فاسمی حامد و فلاح، ۱۳۹۳: ۸۹). دعواه گروهی در زمینه‌های متعددی از قبیل حقوق مصرف‌کننده، خد انصار، حقوق استخدامی، حقوق مدنی، محیط زیست و... طرح می‌شوند. کسب و کارهایی که با دامنه گسترده در کشور در حال فعالیت هستند، طبیعتاً بزه دیدگان گسترشده و کشوری دارند و لذا یکی از مؤثرترین اقدامات در تعقیب کیفری ایجاد سامانه‌های دعواه گروهی خواهد بود. از جمله مهم‌ترین کسب و کارها، کسب و کارهای اینترنتی (مجازی) و کسب و کارهای خدمات مخابراتی هستند. این در حالی است که به استثنای ماده ۴۸ قانون تجارت الکترونیکی که به شکلی کلی به طرح دعوا به نیابت از مصرف‌کنندگان را مطرح نموده است (محسنی، غفار فارسانی و شوشی نسب، ۱۳۹۱: ۱۷۹)، هیچ مقرره دیگری در این خصوص پیش‌بینی نشده است. در مقام پیشنهاد تقنیینی می‌توان چنین بیان نمود که با استثنای در قانون اقامه دعواه گروهی هم منشأ تعقیب دعواه حقوقی و اداری انتظامی پیش‌بینی گردد و هم در موارد مقتضی مبنایی برای آغاز تعقیب کیفری جرائم حوزه کسب و کار. مزایای متعدد اقامه دعواه گروهی نه تنها کاربرد روزافزونی را برای آن در تعقیب جرائم حوزه کسب و کار ایجاد می‌کند، بلکه علاوه بر آن، می‌توان نظام‌مندترین کنترل شکلی ناظر به این جرائم را به وجود آورد.

نتیجه‌گیری و پیشنهادها

توجه و توصل ابتدایی روزافزون قانون گذاران به حقوق کیفری در راستای مقابله با جرائم حوزه کسب و کار به رویکرد عملیاتی سیاست گذاران جنایی از جمله کشور ما تبدیل شده است. اگرچه این نگرش، با لزوم حفظ سلامت و پویایی اقتصاد و فضای کسب و کار در تضاد است، اما عدم التزام آن به راهبردها و اصول ناظر به کنترل کیفری، نمی‌توان تحقق اهداف مورد انتظار از آن را انتظار داشت. به همین دلیل به موجب نگرش راهبرد مدار التزام قانون گذاران به مقدمات

بادآوردهای به دست می‌آورد. این وضعیت وقتی تشدید می‌گردد که تعداد خواهان‌ها زیاد بوده، اکثر آنان به علت کم بودن ارزش خواسته، طرح دعوا نکنند. در حقوق آمریکا و کانادا دعواه گروهی را برای مواجهه با چنین وضعیت‌هایی طراحی کرده‌اند. در آمریکا چندین گروه پیش‌بینی شده که افراد مشمول هریک از آن‌ها می‌توانند با جمع شرایط اقامه به طرح دعوا کنند. شرط تعدد، اشتراک، شاخه‌گذاری و شایستگی نماینده باید در همه گروه‌ها وجود داشته باشد (شرایط عام) تا دادگاه گروه را تأیید کند؛ اما در دعواه گروهی مطالبه خسارت لازم است این شیوه برای رسیدگی به اختلاف بر دیگر شیوه‌های تجمیع دعواه متعدد پرتری داشته، مسائل مشترک دادرسی بر مسائل فردی آن غالب باشد (شرایط خاص). در حقوق کانادا چنین تفکیکی وجود ندارد. (طهماسبی، ۱۳۹۳: ۱۵۳)

ماقبل از جرم انگاری و کیفرگزاری، راهبردهای ناظر به تعیین مجازات و راهبردهای کنترل شکلی جرائم حوزه‌ی کسب و کار می‌نماید. به موجب این راهبردهای سه گانه ابتدائاً لازم است که قانون‌گذاران در پرتو اصل حداقل بودن کنترل کیفری جرم انگاری و کیفرگزاری را مدنظر قرار دهد و در پرتو آن ابتدائاً پاسخ‌ها و راه حل‌های مدنی و سپس اداری انتظامی را موضوع قانون‌گذاری قرار دهد. گستره پاسخ‌های مدنی و اداری انتظامی در حقوق کسب و کار ایران قابل توجه است و به شکلی مستقیم و غیرمستقیم مدنظر قرار گرفته است اما گستره‌ی فراوانی از تخلفات و رویه‌های مغایر اصول کسب و کار متصف به جرم انگاری و پاسخ گذاری شده‌اند. این در حالی است که به نظر می‌رسد بسیاری از این رفتارها را می‌توان با همان پاسخ‌های مدنی، جبران خسارت و مجازات انتظامی تعیین تکلیف نمود. حال در قالب جرم انگاری رفتارها، اگرچه بسیاری از رویه‌های مغایر اصول و ضوابط کسب و کار جرم انگاری شده‌اند، اما پراکندگی قوانین و فقدان قانون جامع ناظر به جرم انگاری از جمله ایرادات اساسی این کنترل کیفری است. در تعیین پاسخ‌های کیفری ناظر به این جرائم نیز، مقتن با یکسان نمودن برخی از جرائم حوزه کسب و کار با جرائم اقتصادی، به شکل غیرقابل قبولی این دو مصاديق مجرمانه را مشمول سیاست واحد کیفردهی نموده است. به موجب همین سیاست نیز سیاست‌های سختگیرانه‌ای بر جرائم حوزه کسب و کار اعمال شده است؛ امری که با ماهیت این جرائم همخوانی ندارد و این شدت قابل دفاع نیست و بتوان با نظارت گرایی و اعمال تسهیلات ارافق آمیز به شکلی بهتر به تأمین منافع سیاست‌های اقتصادی کسب و کار نائل آمد. به همین دلیل توجه به پیشنهادهای ذیل شایسته توجه ویژه است:

- ۱- تمام مصاديق مجرمانه مرتبط با حوزه کسب و کار و با ارائه لیست این جرائم و تفکیک آن‌ها از جرائم مشابه مدنظر قرار گیرد؛ که می‌توان این مصاديق را در کنار قانون ناظر به بهبدود مستمر فضای کسب و کار پیش‌بینی نمود.
- ۲- راهبرد کنترل شکلی کیفری در خصوص این جرائم از مراجع تعقیب، نحوه تعیین پاسخ‌ها و پذیرش اقامه دعوای گروهی جنبه تقنینی در کنار مصاديق مجرمانه پیدا کند.

منابع

- ابراهیمی، شهرام و مجید صادق نژاد نائینی (۱۳۹۲)، «تحلیل جرم شناختی جرائم اقتصادی»، *فصلنامه پژوهش حقوق کیفری*، سال دوم، شماره ۵، زمستان، صص ۱۴۷-۱۷۴.
- ابراهیمی، شهرام (۱۳۸۷)، «بازارندگی از منظر حقوقی و جرم شناسی»، *مجله کارگاه*، شماره ۵، زمستان، صص ۵۱-۳۳.
- اردبیلی، محمدعلی (۱۳۹۲)، *حقوق جزای عمومی*، جلد اول، تهران: نشر میزان.
- چانکو، ب، لارنس (۱۳۸۵)، *تصمیم‌سازی اخلاقی در کسب و کار*، ترجمه فرید ایران پناه، تهران: انتشارات مرکز ملی مطالعات جهانی شدن.
- برومند، فاطمه (۱۳۹۲)، *ارزیابی بازدارندگی مجازات حبس، جزای نقدي و تعليق در جرائم نظامی*، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه علامه طباطبائی.
- پاسپان، محمدرضا و ابوالفضل غلامی (۱۳۹۶)، «ادغام‌های ضدرقبتی و ضمانت اجرای های مقرر در حقوق ایران»، *فصلنامه مطالعات حقوقی*، دوره نهم، شماره ۱، بهار، صص ۳۱-۵۵.
- توسلی، توران (۱۳۹۲)، *پیشگیری از جرائم اقتصادی*، تهران: نشر جنگل (جاودانه).
- جندلی، منون (۱۳۹۴)، درآمدی بر پیشگیری از جرم (تعارف، تاریخچه، رویکردها، دورنمای)، ترجمه شهرام ابراهیمی، تهران، نشر میزان.
- هوساک، داگلاس (۱۳۹۰)، *جرائم انگاری حداکثری*، ترجمه محمد تقی نوری، تهران: انتشارات مجد.
- عفری، امین (۱۳۹۳ الف)، *حقوق کیفری کسب و کار*، تهران: انتشارات شهر دانش.
- عفری، امین (۱۳۹۳ ب)، *تکنیک تنظیم در مناسبات کسب و کار ساز و کار پیشگیری از جرم‌های بانکی*، نشست هفتاد و نهم در سلسله نشستهای علوم جنایی، در: *دایره المعارف علوم جنایی*، کتاب دوم، زیر نظر علی حسین نجفی ابرندآبادی، تهران، نشر میزان.
- عفری، مجتبی (۱۳۹۵)، «کیفر زدایی از جرائم کسب و کار»، *مجله حقوقی دادگستری*، دوره هشتادم، شماره ۹۴، تابستان، صص ۱۱۶-۹۵.
- عفریان سوته، سید حسن (۱۳۹۴)، از عدالت کیفری امنیت مدار تا عدالت کیفری کرامت مدار (علل و راهکارها)، *نشریه علمی تخصصی اندیشه‌های حقوق کیفری*، سال اول، شماره ۱، صص ۵-۳۵.
- جمشیدی، علیرضا (۱۳۹۰)، *سیاست جنایی مشارکتی*، تهران، نشر میزان.
- خدائیان چگنی، ذبیح‌الله (۱۳۹۱)، «بررسی تطبیقی نهادهای نظام عدالت کیفری فرانسه و ایران در مقابله با جرائم اقتصادی»، *فصلنامه مطالعات حقوقی*، دوره چهارم، شماره ۲، پاییز و زمستان، صص ۵۸-۳۱.
- صادقی مقدم، حسن و سید محمد مهدی غمامی (۱۳۹۱)، «نظم بازار؛ مطالعه‌ی تطبیقی حقوق ایران و فرانسه»، *فصلنامه مطالعات حقوق تطبیقی*، دوره سوم، شماره ۱، بهار و تابستان، صص ۹۱-۷۳.
- رحیمی نژاد، اسماعیل و محمد جعفر حبیب زاده (۱۳۸۷)، «مجازات نامتناسب؛ مجازات مغایر با کرامت انسانی»، *فصلنامه حقوق دانشگاه تهران*، دوره سوم، شماره ۲، تابستان، صص ۱۳۳-۱۱۵.

- رهبری، ابراهیم (۱۳۹۵)، «بررسی قواعد رقابتی ناظر به دانش فنی؛ مطالعه‌ای تطبیق در حقوق آمریکا، اتحادیه اروپا و ایران»، **فصلنامه مطالعات حقوق خصوصی (حقوق سابق)**، دوره چهل و ششم، شماره ۲، تابستان، صص ۲۴۴-۲۲۵.
- رنگباری، ناصر (۱۳۹۵)، **حقوق بانکی**، تهران: انتشارات جنگل.
- سعادت جوی اورده کلو، مهدی و مهدی علی رحیمی (۱۳۹۳)، «مدیریت ریسک و کاربرد آن در بازار سرمایه با استفاده از مدل ریسک سنجی ارزش در معرض خطر»، **نشریه مدیریت صنعتی**، دوره نهم، ویژه نامه مدیریت و حسابداری، تابستان، صص ۷۲-۵۹.
- سلطانی، محمد (۱۳۹۵)، **حقوق بانکی**، تهران: نشر میزان.
- شاه آبادی، ابوالفضل و رقیه پوران (۱۳۹۳)، «نقش کارایی سیستم قضایی در سهولت کسب و کار»، **فصلنامه دانشنامه حقوق اقتصادی**، شماره ۵، بهار و تابستان، صص ۹۷-۷۲.
- شیعه علی، علی، وحید زارع و مجتبی زارع (۱۳۹۴)، «جایگاه سیاست جنایی واکنشی در مرحله تعقیب در حقوق کیفری ایران»، **فصلنامه مطالعات حقوق کیفری و جرم شناسی**، دوره دوم، شماره ۴ و ۵، پاییز و زمستان، صص ۳۱۰-۲۸۷.
- طهماسبی، علی (۱۳۹۳)، «مطالعه تطبیقی شرایط دعوای گروهی در حقوق آمریکا و کانادا؛ آموزه‌هایی برای حقوق ایران»، **فصلنامه پژوهش‌های حقوق تطبیقی**، دوره هجدهم، شماره ۳، پاییز، صص ۱۷۷-۱۵۳.
- غلامی، حسین (۱۳۹۱)، «اصل حداقل بودن حقوق جزا»، **فصلنامه پژوهش حقوق کیفری**، سال اول، شماره ۲، زمستان، صص ۶۵-۴۱.
- غلامی، حسین و مینا افضلیان (۱۳۸۹)، «رویکردی کیفر شناختی به مبانی و کیفیت توزیع مجازات در کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی»، **فصلنامه مطالعات پیشگیری از جرم**، سال پنجم، شماره ۱۶، پاییز، صص ۱۷۲-۱۴۱.
- فرح بخش، مجتبی (۱۳۹۲)، **جرائم انگاری فایده گرایانه**، تهران: نشر میزان.
- قاسمی حامد، عباس و آرزو فلاخ (۱۳۹۳)، «دعای گروهی و تأثیر آن بر حقوق مصرف‌کننده»، **فصلنامه دیدگاه‌های حقوق قضایی**، شماره ۶۵، بهار، صص ۱۲۲-۸۹.
- قریانی، مجید و عباس باقری (۱۳۸۹)، «دست کاری بازار اوراق بهادار»، **فصلنامه پژوهش حقوق عمومی**، دوره ۱۲، شماره ۲۹، تابستان، صص ۳۲۶-۳۰۱.
- گسن، رمون (۱۳۹۳)، **جرائم اقتصادی**، ترجمه شهرام ابراهیمی، تهران: نشر میزان.
- محمودی جانکی، فیروز و سارا آفایی (۱۳۸۷)، «بررسی نظریه بازدارندگی مجازات»، **فصلنامه حقوق دانشگاه تهران**، دوره ۳۸، شماره ۶۴، تابستان، صص ۳۶۱-۳۳۹.
- محبی، جلیل (۱۳۸۶)، **شدت و قطعیت مجازات در حقوق ایران**، فقه امامیه و قانون جزای چین، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه امام صادق (ع).
- مجیدی، سید محمود (۱۳۸۸)، «جلوه‌های ظهور حقوق کیفری امنیت‌مدار در فرانسه»، **فصلنامه مطالعات حقوق خصوصی**، دوره ۳۶، شماره ۲، تابستان، صص ۳۴۱-۳۲۷.

- محسنی، حسن، بهنام غفار فارسانی و نفیسه شوشی نسب (۱۳۹۱)، «دعاوی جمعی و نقش آن‌ها در احراق حقوق مصرف‌کنندگان»، **فصلنامه پژوهش حقوق خصوصی**، دوره یکم، شماره ۱، پاییز، صص ۱۵۷-۱۸۲.
- مقدسی، محمدباقر و محمد فرجیها (۱۳۹۲)، «ویژگی‌های سیاست کیفری عوام‌گرای مطالعه تطبیقی»، **فصلنامه مطالعات حقوق تطبیقی**، دوره چهارم، شماره ۲، پاییز و زمستان، صص ۱۵۵-۱۳۷.
- میرزایی مقدم، مرتضی (۱۳۹۰)، **نظریه بازاردارندگی مجازات و جایگاه آن در نظام حقوقی ایران**، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه علامه طباطبائی.
- میرزایی منفرد، غلامعلی (۱۳۹۰)، **حقوق بازار اوراق بهادار(بخش اختلافات)**، تهران: نشر میزان.
- میرزایی منفرد، غلامعلی (۱۳۹۳)، «تحلیل جرم انتشار آگهی یا اعلامیه پذیره‌نویسی بدون مجوز سازمان»، **فصلنامه بورس اوراق بهادار**، شماره ۲۵، صص ۱۰۱-۸۲.
- میرسعیدی، منصور و محمود زمانی (۱۳۹۲)، «جرائم اقتصادی؛ تعریف یا ضابطه»، **فصلنامه پژوهش حقوق کیفری**، سال دوم، شماره ۴، پاییز، صص ۱۹۹-۱۶۷.
- میرقاسم جعفرزاده، سید مهدی حسینی مدرس (۱۳۹۳)، «تحلیل رقابتی شرایط معاملات تبعیض‌آمیز در حقوق رقابت ایران، ایالات متحده آمریکا و اتحادیه اروپا»، **فصلنامه تحقیقات حقوقی**، دوره ۲۰، شماره ۱، صص ۱۷۲-۱۴۵.
- نهادیان، محمد (۱۳۸۵)، **درآمدی بر اخلاق کسب و کار در محیط جهانی**، تهران: انتشارات مرکز ملی مطالعات جهانی شدن.
- بزدیان جعفری، جعفر (۱۳۸۷)، «اصل تناسب جرم و مجازات؛ چرا و چگونگی آن»، **نامه مفید (نامه حقوقی)**، دوره چهاردهم، شماره ۶۷، صص ۱۵۶-۱۳۹.

ب. لاتین

- A. Booth, Richard, (2007) «what is a Business Crime?» **Villanova University School of Law, School of Law Working Paper Series**, Paper 98, PP 127-145
- Jarborg, Nils (2004) «Criminalization Last Resort (ultimarratio)» , **Ohio State Journal of Criminal Law**, Vol 2, PP 521-534